

OBČINA METLIKA
MESTNI TRG 24
8330 METLIKA

Številka: 007-3/2010

Datum: 28. 9. 2016

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE METLIKA

**Zadeva: POVIŠANJE IZHODIŠČNE CENE TOPLOTE ZA DISTRIBUCIJSKI
SISTEM DOLB METLIKA NA OBMOČJU LOKALNE SKUPNOSTI METLIKA**

Predlagatelj: Darko Zevnik – župan Občine Metlika

Pripravila: Jasna Brus Rožman

Pravna podlaga:

Obligacijski zakonik (Uradni list RS, številka 97/07)

Statuta Občine Metlika (Uradni list RS, št. 14/09 in 38/10)

Občinskemu svetu Občine Metlika predlagamo, da po opravljeni razpravi sprejme sklep, priložen v nadaljevanju gradiva.

Župan Občine Metlika

Darko Zevnik

Obrazložitev.

Občina Metlika je, na podlagi Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s paro in vročo vodo v občini Metlika (Uradni list RS, št. 40/10 in 66/10) – v nadaljevanju odlok, v Uradnem listu RS št. 67/10 z dne 20. 8. 2010 in na portalu javnih naročil dne 20. 8. 2010, pod objavo št. JN7711/2010, objavila javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo in proizvodnjo toplote na lesno biomaso za daljinsko ogrevanje v občini Metlika.

Na podlagi navedenega javnega razpisa je dne 6. 12. 2010, z najugodnejšem ponudnikom, to je konzorcijem družb Petrol, Slovenska energetska družba, d.d., Ljubljana in EKOEN, d.o.o., družba za proizvodnjo in distribucijo ekološke energije, Luče, podpisala koncesijsko pogodbo. Kot vir energije se uporablja lesna biomasa. Koncesija je podeljena za dobo 30 let.

Izbrani koncesionar je preko izvajalca del izgradil novo kotlovnico ter 1.480 m toplovodnega omrežja. V letu 2012 je izvedel širitev omrežja na ulico Belokranjskega odreda, Cesto bratstva in enotnosti ter Gubčevo ulico, v letu 2013 in 2014 pa je izvedel še priklop objektov na naslovu Župančičeva 10 in Župančičeva 12.

Na podlagi ponudbe izbranega koncesionarja (ponujena cena toplote – 69,9155 EUR/MWh brez DDV) ter sklenjene koncesijske pogodbe je Občinski svet Občine Metlika, s sklepom dne 31. 3. 2011, potrdil tarifni sistem za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja na območju občine Metlika. Tako določena cena je veljala vse do 1. 7. 2016, kot to izhaja iz soglasja Agencije za energijo, ki je v skladu z novo zakonodajo koncesionarju potrdila novo izhodiščno ceno. Nova cena potrjena s strani agencije znaša 102,27778 EUR/MWh brez DDV.

V času sklenitve koncesijske pogodbe je bil v veljavi Energetski zakon (Uradni list RS, številka 27/07 s spremembami), ki je v 97. členu določal, da tarifni sistem izdelava in javno objavi sistemski operater distribucijskega omrežja potem, ko da nanj soglasje pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti. Uredba o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in tople vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce pa je določala, da po pridobitvi soglasja pristojnega organa lokalne skupnosti, zavezanec zaprosi ministrstvo, pristojno za gospodarstvo za potrditev cene.

Enako določa tudi koncesijska pogodba iz leta 2010 v XII. poglavju – Prodajna cena toplote, kjer določa tudi kriterije in postopek spremembe cene. V skladu z določbami 27. člena pogodbe lahko koncesionar uveljavi zvišanje cene ob zvišanju cene ali spremembi strukture vhodnih energentov. Predlog spremembe cene mora predložiti v obliki strukture cene iz obrazca Ponudbena cena toplote (Obr-7) in v obliki vrednosti posameznih tarifnih postavk. O soglasju k tako spremenjeni ceni toplote odloči pristojni občinski organ koncedenta – to je občinski svet. Spremembo cene toplote zaradi drugih vzrokov, kot so navedeni v prejšnjem odstavku, pa lahko koncesionar pisno predlaga koncem leta za naslednje koledarsko leto.

Kriteriji za spremembe cene toplote po koncesijski pogodbi so zvišanje ali znižanje cen energentov, zvišanje ali znižanje taks, davkov, prispevkov, trošarin, zvišanje ali znižanje cen materialov za vzdrževanje toplovodnega omrežja, objektov in naprav, zvišanje ali znižanje amortizacije v skladu z Amortizacijskim načrtom za celotno koncesijsko obdobje, zvišanje ali znižanje povprečnih bruto plač

v RS, zvišanje ali znižanje stroškov storitev in ostalih stroškov in odhodkov z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin, zvišanje ali znižanje morebitne koncesijske dajatve.

Pogodba v 28. členu določa podroben postopek spremembe cene toplote, in sicer mora koncesionar predlog spremembe cene, skupaj z obrazložitvijo in potrjenim poslovnim načrtom predložiti v potrditev občinskemu svetu. Predlog spremembe mora biti utemeljen na objektivni podlagi, navedeni morajo biti razlogi za predlagano povišanje, predstavljeno poslovanje in ukrepi za racionalizacijo poslovanja in drugi poslovni ukrepi, priložena ustrezna dokazila, hkrati pa mora dati na razpolago vse podatke, ki so potrebni, da utemeljenost predlagane spremembe cene preveri sodni izvedenec ustrezne stroke, revizijska družba ali druga strokovno usposobljena institucija.

O spreminjanju tarif in cene odloča občinski svet na predlog župana na osnovi obrazložitve, ki jo pripravi Petrol. Pri tem se upošteva, da cene Petrola kot osnova za njegovo plačilo, ne morejo presežati cene, ki mu ob normalnem poslovanju zagotavlja zahtevani obseg in kakovost storitev, vzdrževanje objektov in naprav koncesije, stroške koncesijske dajatve, ter da se ob upoštevanju obdobja trajanja koncesije ohranja njihova vrednost.

Predlogu za spremembo cene mora koncesionar priložiti tudi revidirane letne računovodske izkaze za zadnje koledarsko leto in potrjen poslovni načrt.

Predlaganje sprememb cen v nasprotju z določbami 29. člena koncesijske pogodbe, uporaba tarif, oblikovanje ali zaračunavanje cen, ki so drugačne od dogovorjenih ali predpisanih, ali neposredovanje podatkov, potrebnih za preveritev določitve in izračuna tarife in cen, se štejejo za bistvene kršitve pogodbe, za katere pogodba predpisuje sankcije.

V letu 2014 je bil sprejet nov Energetski zakon (Uradni list RS, številka 17/14 in 81/15), ki je pristojnost regulacije cene toplote za daljinsko ogrevanje prenesel na Agencijo za energijo. Sprejet je bil tudi Akt o metodologiji za oblikovanje cene toplote za daljinsko ogrevanje, ki določa način oblikovanja izhodiščne cene oskrbe s toploto za daljinsko ogrevanje.

Na Občino Metlika smo s strani Petrola v vednost prejeli kopijo vloge za izdajo soglasja k izhodiščni ceni (ki je bila sicer pomanjkljiva) in obvestilo o spremembi izhodiščne cene toplote s priložo soglasja Agencije za energijo z dne 30. 6. 2016, iz katerega izhaja, da nova izhodiščna cena začne veljati 1. 7. 2016. Občina je na Petrol posredovala več dopisov v katerih smo jih obvestili o obveznosti potrditve nove cene s strani Občinskega sveta, ki izhaja iz sklenjene koncesijske pogodbe ter napotili, da pripravijo potrebno gradivo oziroma obrazložitev povišanja izhodiščne cene. Med drugim smo jih tudi pozvali, da do potrditve nove cene na občinskem svetu, ceno toplote zaračunavajo po isti ceni, kot je bila zaračunana v preteklih sezonah.

Na navedeno tematiko je bil organiziran skupni sestanek, na katerem so bili prisotni tudi županja Občine Črnomelj, predstavniki Terce d.o.o. ter predstavnik Petrola (zabeležka v priponki). Udeležili smo se tudi sestanka na Petrolu v Ljubljani, kjer zagovarjajo stališče, da so določbe novega energetskega zakona razveljavile določbe koncesijske pogodbe v delu, ki ureja določanje cene toplote, ter da cena, ki jo je potrdila agencija, odraža dejanske stroške in je določena v skladu z

zakonom. Bili pa smo tudi na Agenciji za energijo, kjer so nam pojasnili postopek določitve cen toplote po novi metodologiji. Agencija je tista, ki je, na podlagi nove zakonodaje, pristojna za določitev in regulacijo cen toplote. Občina ni stranka tega postopka, lahko pa na vlogo poda svoje mnenje. Na agenciji so nam tudi pojasnili, da pri izdaji soglasja ne upoštevajo določb koncesijskih pogodb, za njih je relevantna samo metodologija določena v Aktu o oblikovanju metodologije za oblikovanje cene toplote za daljinsko ogrevanje (mnenje Občine, ki ga agencija sicer ni dolžna upoštevati, bi se tako lahko opiralo le na novo metodologijo oziroma podatke, ki so relevantni za določitev cene po novi metodologiji). Pri izdaji soglasja je Agencija upoštevala listinsko dokumentacijo in računovodske izkaze za več let, ki jih je koncendent predložil Agenciji, sicer v postopku večih dopolnitev.

Veliko nezadovoljstva je tudi med končnimi uporabniki. Precejšen del le-teh ima še vedno svoje sisteme ogrevanja, na katere lahko brez večjih težav ponovno preide (odklopi uporabnikov iz sistem pa bi povzročili dodatno naraščanje fiksnih stroškov ogrevanja).

S strani Petrola smo prejeli obrazložitev povišanja cene, ki jo prilagamo h gradivu. K obrazložitvi je priložena tudi tabela – primerjava cene toplote: Izhodiščna cena/Povišana cena AERS 2016.

Iz navedene tabele je razvidno večje povečanje sledečih postavk:

- postavka stroški storitev;
- postavka amortizacija;
- postavka odhodki financiranja;
- pojavi se nova postavka »ostali stroški materiala«.

Povečanje postavke amortizacije se deloma lahko opraviči zaradi razširitve sistema v letu 2012, vendar je navedeno povišanje glede na višine investicij nerazumljivo (prvotna investicija je znašala 1.438.198,62 EUR, od tega 399.784,84 nepovratnih sredstev – amortizacijska osnova je tako po podatkih Petrola znašala 1.038.413,78 EUR; investicija v širitev sistem je znašala 488.282,96 EUR, od tega 146.484,85 EUR nepovratnih sredstev – amortizacijska osnova naj bi tako znašala 341.798,11 EUR). Podobno velja za stroške financiranja, s tem da je tukaj odstotek povišanja glede na prvotno ceno 2011 nižji.

Variabilni del cene se je nekoliko znižal. Sicer iz tabele izhaja manjše povišanje stroška v EUR/MWh, vendar je razlog tega povišanja, da je strošek koncesijske dajatve in strošek taks iz fiksnega dela prešel na variabilen del.

Do povišanja cene je prišlo tudi iz razloga manjše količine prodane toplote glede na predviden obseg prodane toplote v razpisni dokumentaciji. Občina kot koncendent je, glede na preteklo porabo toplote iz predhodnega sistema ogrevanja ter glede na območje koncesije, v razpisu ocenila porabo toplote v višini 3.550 MWh (s tem da je bilo v razpisu navedeno, da Občina ne garantira za točnost teh podatkov, ter da bo zagotovila priključitev svojih objektov, ostale uporabnike pa si mora koncesionar zagotoviti sam; razpisana javna služba je neobvezna, kar pomeni da se končni uporabniki niso dolžni priključiti na sistem). V letu 2015 pa je bila prodana toplota v višini 2.483 MWh. Manjša prodana toplota predstavlja razlog povišanja fiksnih stroškov na MWh. Do manjše

količine prodane toplote glede na ocenjeno prihaja zaradi številnih dejavnikov – energetskih sanacij, vgradnje delilnikov, praznih stanovanj in poslovnih prostorov. Primerjava prodane toplote po letih je prikazana v tabeli v priponki.

Torej po določbah koncesijske pogodbe je koncesionar dolžan utemeljiti povečanje cene glede na povišanje elementov cene izhajajoč iz obrazca Obr-7 – Ponudbena cena toplote z dne 21. 9. 2010.

Medtem ko je izhodišče Agencije pri izdaji soglasja k ceni čisto drugačno. Le-ta upošteva zgolj metodologijo določeno v novi zakonodaji in pri določitvi cene ne upošteva določil koncesijske pogodbe, kot tudi ne ponujene cene toplote koncesionarja, na podlagi katere mu je bila podeljena koncesija.

Občini se navedeno zdi sporno predvsem iz stališča, da koncesionar opravlja javno službo na podlagi podeljene koncesije, kar pomeni, da je Občina Metlika kot koncendent sprejela odlok ter speljala postopek podelitve koncesije z izvedbo javnega naročila, na podlagi katerega je bila s podjetjem Petrol kot najugodnejšim ponudnikom, upošteva merilo najnižja ponujena cena toplote, sklenjena koncesijska pogodba. V izogib izigravanju zakonodaje koncesijska pogodba vsebuje določbe na kakšen način in v katerih primerih lahko koncesionar dvigne ceno toplote ter pristojnost občinskega sveta, da povišanje cene potrdi. V postopkih javnih naročil, zaradi interesa pridobitve posla, ponudniki ne podajajo maksimalno dopustnih cen, saj s tem ne bi dobili posla, njihova ponujena cena je teoretično lahko tudi dumpinška. S tem, ko koncesionar določi ceno zgolj na podlagi veljavne uredbe, brez upoštevanja določil koncesijske pogodbe, pa pride do izigravanja zakonodaje (ponudba dumpinške cene zaradi pridobitve posla ter njen dvig na dovoljeni maksimum, s čimer pride do diskriminacije ponudnikov).

Glede na pridobljena pojasnila Agencije za energijo ter določbe novega Energetskega zakona je nova cena toplote določena v skladu z veljavno zakonodajo.

Se pa postavlja vprašanje kršitve koncesijske pogodbe s strani koncesionarja oziroma katere od določb koncesijske pogodbe glede določanja cene je novi zakon razveljavil in katere od njih so še naprej v veljavi.

Občina Metlika je glede na vse navedeno v postopkih pridobivanja pravnih mnenj glede veljavnosti posameznih določb koncesijske pogodbe, ki urejajo ceno toplote, ki bodo podlaga za nadaljnjo ukrepanje v predmetni zadevi.

Občinskemu svetu tako predlagamo, da glede na vse navedeno sprejme sklep, da se povišanje cene toplote zavrne kot neutemeljeno, iz razloga ker to povišanje ni bilo izvedeno v skladu z določbami koncesijske pogodbe.

Priloge:

- primerjava cene toplote (izhodiščna cena 2011 – povišana cena ARSE 2016) – priloga 1
- koncesijska pogodba – priloga 2
- ponudbena cena toplote z dne 21. 9. 2010 – priloga 3
- Akt o metodologiji za oblikovanje cene toplote za daljinsko ogrevanje – priloga 4

- kopija vloge za izdajo soglasja k izhodiščni ceni, obvestilo o spremembi cene in soglasje Agencije za energijo ter elektronsko sporočilo Petrola z obrazložitvijo povišanja cene – priloga 5
- dopisi Občine Metlika Petrolu in Agenciji za energijo in zabeležka sestanka – priloga 6
- obrazložitev povišanja cene pripravljena s strani Petrola za obravnavo na seji Občinskega sveta – priloga 7
- tabela primerjave prodane toplote po posameznih letih – priloga 8
- članka Agencije za energijo – priloga 9
- analiza cen toplote iz distribucijskih sistemov daljinskega ogrevanja v letu 2015 – priloga 10
- protest lastnikov stanovanj – priloga 11
- odgovor agencije – priloga 12

Na podlagi 19. člena Statuta Občine Metlika (Uradni list RS, št. 14/09 in 38/10) je Občinski svet Občine Metlika na 13. redni seji dne 6. 10. 2016 sprejel naslednji

SKLEP

Povišanje izhodiščne cene toplote za distribucijski sistem DOLB Metlika na območju lokalne skupnosti Metlika, ki znaša:

- variabilni del izhodiščne cene: 39,77187 EUR/MWh (brez DDV),
 - fiksni del izhodiščne cene: 5.217,04815 EUR/MW (brez DDV),
- kot najvišja povprečna cena, ki znaša 102,27778 EUR/MWh (brez DDV),

se zavrne kot neutemeljeno, iz razloga ker to povišanje ni bilo izvedeno v skladu z določbami koncesijske pogodbe z dne 6. 12. 2010.

Številka: 007-3/2010
Metlika, 6. oktober 2016

Župan Občine Metlika
Darko Zevnik